



COMUNE DI ROSETO DEGLI ABRUZZI
Provincia di Teramo

SETTORE IV
SERVIZI GENERALI E DI COMUNITA'

DETERMINAZIONE N. 90 del 20-05-2024

Registro generale n. 285

Oggetto: *PIANO DISTRETTUALE SOCIALE - GESTIONE DEI SERVIZI SOCIALI
COMUNE DI ROSETO DEGLI ABRUZZI - DETTAGLIO SPESE ED ENTRATE
PRESA ATTO RENDICONTO APPROVATO DALL'UNIONE DEI COMUNI
SPESA SOCIALE 2022*

IL SEGRETARIO GENERALE
DIRIGENTE AD INTERIM DEL IV SETTORE

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18/08/2000 n.267 recante "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali" e successive modificazioni, in particolare gli artt. 107 e 109 relativi alle funzioni, compiti e responsabilità della dirigenza delle figure professionali equiparate;
- il Decreto Legislativo n. 118/2011 e s.m.i. "Disposizione in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42";
- il Decreto Legislativo del 10 agosto 2014 n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del Decreto Legislativo n. 118/2011;
- Il Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze 25 luglio 2023 Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 188, recante: «*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*»;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione Giuntale n. 79 del 31.03.2022, art. 28 Competenze e funzioni dei responsabili di Settore;
- il Regolamento comunale di contabilità approvato con atto di Consiglio Comunale n. 80 del 27/12/2016 e successivamente modificato con atto CC n.31 del 19.04.2017;
- il Regolamento comunale sui controlli interni approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 1 del 15.02.2018 e successive modifiche ed integrazioni e successivamente modificato con deliberazione consiliare n. 74 del 28/10/2022;

PREMESSO che:

- con Decreto Sindacale n. 15/2022 con cui al sottoscritto Segretario Generale è stato attribuito l'incarico di Dirigente del IV Settore Affari Generali e Servizi di Comunità;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 26.09.2023 è stato approvato il "Documento unico di programmazione (DUP) periodo 2024 – 2026";

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 12.12.2023 è stata approvata la *“Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (Dup) - Periodo 2024-2026 (Art. 170, Comma 1, D.Lgs. N. 267/2000);*
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 21.12.2023, esecutiva, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2024/2026;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 09.01.2024 è stato approvato il piano esecutivo di gestione (P.E.G.) 2024/2026;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 78 del 29.02.2024 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021 (PIAO).

PREMESSO ALTRESÌ QUANTO SEGUE:

- con atto costitutivo sottoscritto in data 24 agosto 2017, rep. N. 6578 i Comuni di Giulianova, Mosciano Sant'Angelo, Bellante, Morro d'Oro, hanno costituito l'Unione dei Comuni denominata *“Le Terre del Sole”*, in conformità all'art. 32 del d.lvo 267/2000, all'art. 14 del d.l. 78/2010 e succ. modif.;
- ai sensi dell'articolo 32 del D. Lgs 267/2000, lo Statuto e l'atto costitutivo dell'Unione sono stati approvati con maggioranza qualificata da tutti i consigli dei Comuni aderenti;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 18 marzo 2022 il Comune di Roseto degli Abruzzi ha deliberato:
 - 1) *Omissi*
 - 2) *Di revocare la deliberazione n. 96 del 22.11.2017 con oggetto “ Gestione associata funzioni amm.ve in materia sociale per la realizzazione sistema integrato interventi e servizi socio-assistenziali- Approvazione schema di convenzione da sottoscrivere con l'Unione dei comuni delle Terre del Sole”*
 - 3) *Di aderire all'Unione dei Comuni denominata “Unione TERRE DEL SOLE”, costituita dai comuni di Bellante, Morro D'Oro, Giulianova e Mosciano Sant'Angelo ai fine della gestione associata dei servizi sociali;*
 - 4) *Di approvare per le motivazioni espone in premessa ed ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 267/2000, lo Statuto dell'Unione Comuni “TERRE DEL SOLE” che si allega alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale (Allegato “A”);*
 - 5) *Di approvare , per le motivazioni espone in premessa ed ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 267/2000, lo schema dell'Atto costitutivo dell'Unione dei Comuni “TERRE DEL SOLE” che si allega alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale (Allegato “B”);*
 - 6) *Di confermare l'Unione quale ECAD (Ente Capofila Ambito Distrettuale) ai sensi del piano sociale regionale 2016/ 2018 (delibera Consiglio Regionale 09/08/2016 n. 70/4);*
 - 7) *di dare atto che l'adesione del Comune di Roseto Degli Abruzzi all'Unione decorrerà dalla data di sottoscrizione dell'Atto costitutivo da parte del Sindaco;*
 - 8) *Di dare atto che il trasferimento della funzione sociale all'Unione avverrà dopo l'approvazione e la conseguente sottoscrizione della specifica convenzione*
- con deliberazione di Consiglio dell'Unione dei Comuni Le Terre del Sole n. 3 del 14 aprile 2022 l'Unione ha approvato la modifica dell'atto costitutivo e dell'art. 1 comma 1 dello Statuto dell'Unione con la previsione dell'integrazione in essi del Comune di Roseto degli Abruzzi;

RICHIAMATA la delibera di Consiglio Comunale n. 31 del 13.05.2022, avente per oggetto: *“Approvazione dello schema di Convenzione per il Conferimento all'Unione dei Comuni “Le Terre del Sole” della Funzione Fondamentale di Progettazione e Gestione del Sistema Locale dei Servizi Sociali ed Erogazione delle Relative Prestazioni ai Cittadini”*, con la quale si è approvata la Convenzione per il conferimento all'Unione dei Comuni *“Le Terre del Sole”* della funzione fondamentale di Progettazione e Gestione del Sistema Locale dei Servizi Sociali ed Erogazione delle Relative Prestazioni ai Cittadini, nel testo allegato alla presente deliberazione;

DATO ATTO CHE

- la convenzione per il trasferimento all'Unione dei Comuni delle Terre del sole della funzione sociale è stata regolarmente sottoscritta il 23 giugno 2022 (protocollo Unione 2501 del 24.06.2022);
- circa le modalità di trasferimento all'Unione dei fondi destinati dal Comune alla funzione delegata la convenzione all'arti 4 prevede quanto segue:

1. I proventi delle attività di cui alla presente convenzione accertati al bilancio dell'Unione sono gestiti secondo le modalità definite dalla Giunta dell'Unione, nel rispetto del principio della territorialità nei casi in cui è obbligatorio per legge.

2. I trasferimenti statali, regionali, provinciali destinati all'esercizio delle funzioni e allo svolgimento delle attività inerenti le materie oggetto della presente convenzione, destinati ai Comuni conferenti, spettano all'Unione qualora essi si riferiscano a progetti, interventi ed investimenti che dovrà sostenere l'Unione, anche se originati precedentemente dai Comuni conferenti. L'Unione utilizza tali trasferimenti nel rispetto dei vincoli di destinazione stabiliti dalle rispettive normative di riferimento.

3. Le spese relative all'esercizio delle funzioni e dei servizi conferiti con la presente convenzione sono a carico dei Comuni. Le spese sono rappresentate dai costi diretti e indiretti sostenuti per il funzionamento del servizio stesso nonché da quelle necessarie per la gestione degli specifici progetti concordati tra gli enti.

4. Il riparto della spesa a carico dei Comuni avviene in relazione agli abitanti al 31 dicembre dell'anno precedente. Sono fatte salve particolari spese, progetti e iniziative le cui modalità di riparto sono definite di volta in volta dalla Giunta dell'Unione, sentiti i comuni interessati. Si applica in relazione agli investimenti quanto previsto dall'art. 6 della presente convenzione.

5. Gli organi dell'Unione possono intervenire finanziariamente, mediante fondi propri, all'abbattimento dei costi complessivi e quindi delle rispettive quote dei Comuni oppure accollarsi l'intero onere, con particolare riferimento al primo triennio di vigenza della convenzione, in modo tale da rendere graduale l'impatto del passaggio ai criteri di riparto.

6. La gestione finanziaria del servizio avviene sulla base di un bilancio preventivo annuale ed un rendiconto di gestione approvato dalla giunta dell'Unione. Tale approvazione costituisce presupposto per l'iscrizione delle relative poste nel Bilancio generale dell'Unione anche in termini di autorizzazione alla spesa.

7. L'Unione si impegna a trasmettere ad ogni ente associato:

- l'ipotesi di bilancio preventivo annuale nel termine di due mesi prima della scadenza del termine ordinario, fissato dalla legge, di approvazione del bilancio di previsione, al fine di consentire ai Comuni i dovuti stanziamenti in sede di bilancio di previsione;
- il rendiconto di gestione nel termine di due mesi prima della scadenza del termine ordinario fissato per legge di approvazione del rendiconto.

8. Il bilancio del servizio è su base annua alla stregua dei bilanci degli Enti Locali. Il bilancio annuale di previsione del servizio viene esaminato entro un mese dalla consegna dalle singole giunte comunali, le quali assumono l'impegno di iscrivere pro quota nei rispettivi bilanci comunali le stesse somme di riferimento. In caso negativo la Giunta dell'Unione avvia una procedura di verifica politico – amministrativa per definire le eventuali azioni a tutela degli equilibri finanziari.

9. Ogni qual volta gli organi dell'Unione rilevino la necessità di apportare variazioni al bilancio di previsione del servizio aventi ripercussioni ulteriori sui bilanci dei singoli comuni, ne danno comunicazione ai Comuni interessati i quali apportano le necessarie modifiche ai rispettivi bilanci. In caso di mancato reperimento delle risorse la Giunta dell'Unione avvia una procedura di verifica politico – amministrativa. L'informazione in merito alle variazioni si considera avvenuta mediante la trasmissione del bilancio assestato. Eventuali differenze di gestione rilevate a consuntivo saranno iscritte nel bilancio di previsione del servizio del secondo anno successivo o utilizzate per specifici progetti.

10. I Comuni dovranno versare gli oneri di pertinenza trimestralmente e comunque l'ultima rata entro il 30/11. In caso di omesso versamento delle risorse nei termini indicati, dal giorno della mora sono dovuti gli interessi legali e se l'Unione dei Comuni dimostra di aver subito un danno maggiore, spetta l'ulteriore risarcimento.

Nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione i Comuni si impegnano a versare trimestralmente le quote di propria competenza con riferimento al bilancio assestato dell'anno precedente.

- l'Unione dei Comuni con deliberazione del consiglio dell'Unione n. 8 del 01.08.2022 ha proceduto ad approvare il bilancio di previsione;
- il Piano Sociale regionale che definisce gli assi operativi nel settore è ancora in regime di proroga;
- parimente in proroga è il Piano Sociale Distrettuale 2016/2018 dell'Ambito n. 22 "Tordino – Vomano", approvato dal Consiglio dell'Unione con deliberazione n. 5 del 14/12/2017 e prorogato a tutto il 31 dicembre 2022, in virtù di quanto comunicato dal competente Servizio della Regione Abruzzo all'Unione dei Comuni Delle Terre del Sole, e, per effetto, di quanto disposto con Delibera di Giunta dell'Unione dei Comuni n. 34 del 10/12/2021;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 245 del 03 agosto 2022, avente ad oggetto "PIANO DISTRETTUALE SOCIALE - GESTIONE DEI SERVIZI SOCIALI COMUNE DI ROSETO DEGLI ABRUZZI. DETTAGLIO SPESE ED ENTRATE - APPROVAZIONE SPESA SOCIALE 2022", con la quale **si approvava** il dettaglio dei servizi sociali da erogare alla collettività del Comune di Roseto degli Abruzzi nell'anno 2022 e delle correlate voci di entrate e di spese, come da allegato A alla Delibera citata, costituente parte integrante e

sostanziale, con la relativa quantificazione delle somme da trasferire all'Unione dei Comuni "Terre del Sole", pari ad € 1.159.944,23 per il periodo 01/01/2022 – 31/12/2022;

CONSIDERATO che con la stessa Deliberazione di Giunta si dava atto che la spesa trovava copertura in bilancio ai seguenti capitoli:

- **capitolo 1890 "TRASFERIMENTO SOMMA UNIONE PER CONVENZIONE SERVIZI SOCIALI"** - codice 12.05-1.04.01.02.005 per € 1.087.944,23
 - **capitolo 1891 QUOTA COMPARTICIPAZIONE UNIONE COSTI GESTIONALI** - codice 12.05-1.04.01.02.005 per € 72.000,00
- TOTALE € 1.159.944,23**

DATO ATTO

- **che** con successiva deliberazione di Giunta comunale n. 414 del 20.12.2022 "**Piano distrettuale sociale - Gestione dei servizi sociali comune di Roseto degli Abruzzi. Dettaglio spese ed entrate- approvazione modifica spesa sociale anno 2022 per assestamento definitivo**" si approvava il dettaglio **rimodulato** dei servizi sociali erogati e da erogare alla collettività del Comune di Roseto degli Abruzzi nell'anno 2022 e delle correlate voci di entrata e di spesa, come da allegato A al presente atto deliberativo, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, con la relativa quantificazione definitiva delle somme da trasferire all'Unione dei Comuni "Terre del Sole", pari ad € 1.302.628,96 per il periodo 01/01/2022 – 31/12/2022, e si dava atto che la spesa trovava copertura in bilancio ai seguenti capitoli:
 - **capitolo 1890 "TRASFERIMENTO SOMMA UNIONE PER CONVENZIONE SERVIZI SOCIALI"** - codice 12.05-1.04.01.02.005 per € 1.230.628,96;
 - **capitolo 1891 QUOTA COMPARTICIPAZIONE UNIONE COSTI GESTIONALI** - codice 12.05-1.04.01.02.005 per € 72.000,00**TOTALE € 1.302.628,96**
- **che la maggiore spesa contabilizzata in assestamento era legata alla necessità di riconoscere il debito Fuori bilancio di circa 100.000,00 causato dalla gestione, senza copertura finanziaria, dell'asilo nido da da marzo a luglio 2021**

PRESO ATTO che il Responsabile dell'Area Finanziaria – Personale- Organizzazione dell'Unione dei Comuni "Le Terre del Sole" ha provveduto ad approvare, salvo errori e/o omissioni, la rendicontazione delle spese relative alla spesa sociale della stessa Unione, relativa all'anno 2022 , assunta al n. di protocollo 22296 del 20.05.2024, unitamente al dettaglio delle spese relative al Comune di Roseto degli Abruzzi, in allegato al gestionale Halley, dal quale si desume che la spesa netta a carico dell'Ente è pari ad € 1.185.328,93;

ACCLARATO che si è verificata una minore spesa, rispetto alla previsione iniziale, di € 117.300,03;

RITENUTO necessario prendere atto della rendicontazione della spesa sociale anno 2022;

VISTA

- la deliberazione di Giunta n. 78 del 29.02.2024 avente ad oggetto l'approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, e in particolare la SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sottosezione di programmazione 2.3. - Rischi corruttivi e trasparenza;
- l'allegato 8 Valutazione di Rischio per processo ove il presente processo viene identificato come segue P120 "GESTIONE DELLE USCITE – IMPEGNO E LIQUIDAZIONE" Area "F. Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio", sono pesati a rischio BASSO

- gli allegati 9 e 10 del predetto PIAO, che normano le misure di prevenzione del rischio corruzione generali e speciali ed in particolare:
 - Pubblicazione dati su amministrazione trasparente;
 - Rispetto delle Direttive interne del RPC;
 - Verifica negativa, nei confronti del responsabile del procedimento e del soggetto tenuto ad adottare il provvedimento finale, l'osservanza dei doveri di astensione, in conformità a quanto previsto dagli artt. 4, 5, 6, 7 e 8 del Codice di comportamento dell'Ente adottato con deliberazione GC n. _352_ del _18.12.2020: né il rup proponente, nè il responsabile del procedimento finale hanno segnalato situazioni di conflitto di interesse;

DATO ATTO che le misure di ordine generale risultano tutte applicate e rispettate come si evince dal testo del provvedimento e dagli allegati;

DATO ATTO che ai sensi dell'Art. 13 del Reg. (UE) 2016/679, Regolamento Generale Protezione Dati:

- i dati personali sono trattati per finalità di svolgimento e gestione della procedura e connessi adempimenti;
- il Titolare del trattamento dei dati è il Comune di Roseto degli Abruzzi;
- il responsabile del trattamento dei dati è il dirigente del Settore di riferimento, ossia la sottoscritta Dr.ssa Raffaella D'Egidio;
- il Responsabile della protezione dei dati (RPD-DPO) del Comune di Roseto degli Abruzzi ai fini della privacy è la società FORMANAGEMENT SRL – Responsabile Dott. Fabiano Santo

VISTI

- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione Giunta n. 79 del 31.03.2022, art. 28 Competenze e funzioni dei responsabili di Settore;
- il regolamento comunale di contabilità approvato con atto di Consiglio Comunale n. 80 del 27/12/2016 e successivamente modificato con atto CC n.31 del 19/04/2017;
- il regolamento comunale sui controlli interni approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 1 del 15.02.2018 e successive modifiche ed integrazioni;

DISPONE

- 1) Le premesse sono parti integranti e sostanziali del presente provvedimento e ne costituiscono motivazione ai sensi dell'art.3 della L.241/90;
- 2) Di prendere atto che il Responsabile dell'Area Finanziaria – Personale- Organizzazione dell'Unione dei Comuni "Le Terre del Sole" ha provveduto ad approvare, salvo errori e/o omissioni, la rendicontazione delle spese relative alla spesa sociale della stessa Unione, relativa all'anno 2022 , assunta al n. di protocollo 22296 del 20.05.2024, unitamente al dettaglio delle spese relative al Comune di Roseto degli Abruzzi, in allegato al gestionale Halley, dal quale si desume che la spesa netta a carico dell'Ente è pari ad € 1.185.328,93;
- 3) Di dare atto che la spesa è comprensiva del trasferimento a copertura del debito Fuori bilancio di circa 100.000,00 causato dalla gestione, senza copertura finanziaria, dell'asilo nido da marzo a luglio 2021, debito che l'Unione, come specificato nel rendiconto, ha definito in transazione;
- 4) Di prendere atto, altresì, che si è verificata, pertanto, una minore spesa, rispetto alla previsione iniziale 2022, di € 117.300,03;

- 5) Di evidenziare che l'economia è stata determinata dai risparmi connessi alla nuova gara d'appalto del servizio di asilo nido, da una riduzione di alcune voci di spesa realizzata attraverso il controllo e il monitoraggio dei servizi e da un lieve incremento delle entrate (è stata riattivato dopo anni l'accesso al contributi ministeriale per i minori non accompagnati);
- 6) Di prendere atto, inoltre, che la somma ancora da liquidare all'Unione dei Comuni, riferita all'annualità 2022, è pari ad € 218.708,75;
- 7) di dare atto che a norma della convenzione corrente tra l'Unione dei Comuni delle Terre del Sole ECAD dell'ambito sociale 22 con successivi provvedimenti si provvederà alla liquidazione a saldo a norma del TUEL;
- 8) di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- 9) di dare atto che il responsabile del procedimento amm.vo è la dott.ssa Lorena Marcelli;
- 10) di trasmettere il presente all'Ufficio di Ragioneria per i provvedimenti consequenziali.

Il Segretario Generale
Dirigente IV Settore
Dr.ssa Raffaella D'Egidio